

Jaarverslag 2015

Colofon

Samenstelling rekenkamercommissie Opsterland
Voorzitter mw. C.M.E. Ruiter
Leden mw. B. IJsselmuiden
 dhr. A. Erkens
Secretaris mw. J. E. Rijpma

Telefoon: (0512) 386 209

Email: rekenkamercommissie@opsterland.nl

Website: www.opsterland.nl/gemeenteraad

Inhoudsopgave

1	De rekenkamercommissie	4
2	Onderzoeken in 2015.....	5
3	Overige activiteiten in 2015	6
4	Communicatie	7
5	Jaarrekening.....	8
	Tot slot	8

1 De rekenkamercommissie

Voor de uitvoering van de werkzaamheden door de rekenkamercommissie heeft de gemeente Opsterland op 2 februari 2015 besloten om samen met de gemeenten Ooststellingwerf en Weststellingwerf een personele unie te vormen (hierna te noemen: de rekenkamercommissie). De rekenkamercommissie heeft als doel om de rol van de gemeenteraad te versterken en een bijdrage te leveren aan de kwaliteit van het lokaal bestuur. Dit doet de rekenkamercommissie onderzoek te doen naar de doeltreffendheid, doelmatigheid en rechtmatigheid van het door de gemeente vastgestelde beleid en de uitvoering van het beleid.

De gemeenteraad van Opsterland heeft op 20 april 2015 de leden van de rekenkamercommissie benoemd. De rekenkamercommissie van Opsterland bestaat uit drie externe leden (zie colofon).

De rekenkamercommissie legt jaarlijks vóór 1 maart verantwoording af aan de gemeenteraad over haar taakuitoefening (Reglement van Orde, artikel 14, lid 2). Dat gebeurt via het nu voorliggende jaarverslag, waarin de werkzaamheden, resultaten, contacten en kosten van de rekenkamercommissie uiteengezet worden.

De rekenkamercommissie kwam in 2015 negen maal in vergadering bijeen. De rekenkamercommissie is in de eerste vergaderingen van start gegaan met het organiseren van haar werkzaamheden door het opstellen van een reglement van orde, een onderzoeksprotocol en het beschrijven van haar administratieve organisatie. Het reglement van orde bevat regels voor de vergadering en andere werkzaamheden van de rekenkamercommissie en is opgesteld in overeenstemming met artikel 10 van de Verordening op de gemeentelijke rekenkamercommissie van Opsterland. De rekenkamercommissie beschrijft in het onderzoeksprotocol de richtlijnen die zij hanteert bij de uitvoering van haar onderzoek. De rekenkamercommissie wil met het protocol inzicht verschaffen in haar werkwijze en deze transparant maken voor betrokkenen. Het reglement van orde en het onderzoeksprotocol is gepubliceerd op de website van de gemeente Opsterland.

Voorts heeft de rekenkamercommissie kennismakingsgesprekken gevoerd met het Presidium van Opsterland en het college van burgemeester en wethouders (zie hoofdstuk 4: communicatie).

In het tweede halfjaar van 2015 heeft de rekenkamercommissie een onderzoek in Opsterland voorbereid en heeft de rekenkamercommissie het onderzoeksplan voor 2016 samengesteld.

2 Onderzoeken in 2015

Onderzoeksprogramma 2015-2016

De rekenkamercommissie stelt ieder jaar vóór 30 november een onderzoeksprogramma op voor de onderzoeken die zij het komend jaar voornemens is uit te voeren.

Het onderzoeksprogramma voor 2015- 2016 is tot stand gekomen op basis van een inventarisatieronde bij het Presidium en op 7 december 2015 aan de gemeenteraad ter kennisname aangeboden.

Onderzoek 2015

De rekenkamercommissie is in oktober 2015 gestart met een onderzoek naar de invoering en borging van de aanbevelingen van de commissie Hermans bij haar onderzoek naar het project Polderhoofdkanaal. De rekenkamercommissie wil met dit onderzoek in beeld krijgen in hoeverre de gemeente Opsterland in staat is om grote projecten op goede wijze uit te kunnen voeren. De ervaringen tot 2010 met het Polderhoofdkanaal hebben het beeld opgeleverd dat in de gemeentelijke werkwijze veel verbeterd moest worden om herhaling van problemen te voorkomen. De commissie Hermans heeft in 2010 duidelijke aanbevelingen gedaan waar en hoe deze verbeteringen nodig waren. Meer specifiek is daarom de doelstelling van het onderzoek in beeld te brengen wat anno 2015 in beleid en uitvoering terug te vinden is van de aanbevelingen van de commissie Hermans.

Het onderzoek zal naar verwachting in het eerste kwartaal van 2016 worden afgerond.

3 Overige activiteiten in 2015

Lidmaatschap NVR

De rekenkamercommissie is lid van de Nederlandse Vereniging van Rekenkamers en Rekenkamercommissies (NVR). De NVR organiseert o.a. studiedagen en informatievoorziening aan de leden.

Begin 2010 werd de NVR kring Noord opgericht, een noordelijk netwerk van Rekenkamer(commissie)s. Ervaringen uitwisselen en van elkaar leren is een belangrijk aspect in deze kring. De secretaris is als lid van de kerngroep actief betrokken bij de Kring Noord.

Het voorjaarscongres van de kring Noord was op 5 juni 2015 in Buitenpost. Het thema op deze middag was 'grip op gemeenschappelijke regelingen'. De voorzitter en een van de leden hebben dit congres bezocht. De voorzitter heeft voorts deelgenomen aan de najaarsbijeenkomst van de kring Noord; deze werd gehouden in november in het stadhuis van Assen. Het thema van de middag was burgerkracht en burgerparticipatie.

In september 2015 vertegenwoordigde de voorzitter de rekenkamercommissie tijdens de Algemene Ledenvergadering van de NVR. Tijdens deze ALV werd de visie van de NVR op het actieplan lokale rekenkamers van minister Plasterk besproken. De voorzitter van de rekenkamercommissie verdedigde daar o.a. het standpunt dat gemeenteraden de vrijheid moeten behouden om een eigen invulling te geven aan de lokale rekenkamer(commissie). De NVR heeft inmiddels haar reactie op het actieplan naar de Tweede Kamer gestuurd. Op dit moment is nog onduidelijk wanneer een wetsvoorstel tot wijziging van de gemeentewet met betrekking tot de lokale rekenkamers zal worden ingediend.

De secretaris is daarnaast lid van de Kring van Secretarissen en Onderzoekers (een ondervereniging van de NVR). Deze kring komt viermaal per jaar samen, bespreekt de zaken die lopen op het vlak van rekenkamer(commissie)s, de uitgekomen rapporten en de lopende onderzoeken. Ook wordt hier kennis uitgewisseld over bijvoorbeeld onderzoeksmethoden en -aanpak.

Fries Platform

Twee maal per jaar komen de voorzitters van de Friese rekenkamers en rekenkamercommissies bijeen. De voorzitter van de rekenkamercommissie is aanwezig bij deze vergaderingen. De vergaderingen zijn bedoeld om kennis- en ervaringen uit te wisselen. Het afgelopen jaar is tevens gesproken over de mogelijkheden om in 2016 een gezamenlijk onderzoek te starten naar de decentralisaties in het sociaal domein.

Deskundigheidsbevordering

Middels het lidmaatschap van de NVR, het bezoeken van diverse congressen en het uitwisselen van kennis en ervaring in diverse gremia, werkt de rekenkamercommissie aan haar deskundigheidsbevordering. De rekenkamercommissie heeft de actualiteit gevolgd omtrent velerlei onderwerpen door het kennismaken van rekenkamerrapporten, van toepassing zijnde literatuur en berichtgeving in de media.

4 Communicatie

Het aspect ‘communicatie’ speelt op verschillende momenten tijdens het onderzoek:

- De onderwerpkeuze: de rekenkamercommissie benadert ieder jaar raadsfracties en burgers om suggesties voor onderzoek aan te dragen bij de Rekenkamer;
- Bij de start en tijdens het onderzoek: de Rekenkamer wil transparant en toegankelijk zijn en kiest er daarom voor om op noodzakelijke momenten af te stemmen met betrokkenen;
- Bij de afronding van een onderzoek. Bij de publicatie van onderzoeksrapporten worden persberichten verspreid om zo passend bij het onderwerp de nodige informatie over te brengen. De onderzoeksrapportages worden tevens aangeboden aan de NVRR voor publicatie op hun website.

In 2016 zal de rekenkamercommissie haar communicatiestrategie vastleggen in een intern communicatieplan.

De rekenkamercommissie heeft op 9 juni 2015 een kennismakingsgesprek gevoerd met het Presidium van de Raad van Opsterland. De rekenkamercommissie van Opsterland heeft gekozen voor een eensluidende werkwijze voor de drie gemeenten waarmee de personele unie is aangegaan. Tijdens het kennismakingsgesprek heeft de rekenkamercommissie deze werkwijze toegelicht. Tijdens het kennismakingsgesprek kwam aan de orde dat deze werkwijze soms op een aantal punten afwijkt van de procedure zoals die gehanteerd werd door de vorige rekenkamercommissie, waaronder de procedure voor bestuurlijk wederhoor. De rekenkamercommissie heeft op 23 november 2015 in een brief aan de Raad aangegeven hier graag met de Raad over in gesprek te willen treden. Dit gesprek zal plaatsvinden tijdens de Presidiumvergadering van 19 januari 2016. Het kennismakingsgesprek met het Presidium had ook tot bedoeling om suggesties voor het onderzoeksplan voor 2015 en 2016 te inventariseren.

Op 6 oktober 2015 heeft de rekenkamercommissie kennis gemaakt met het college van burgemeester en wethouders en de gemeentesecretaris.

De rekenkamercommissie heeft in september 2015 de website-pagina van de rekenkamercommissie geschreven en gepubliceerd. Deze pagina wordt o.a. gebruikt voor publicatie van de onderzoeksrapportages van de rekenkamercommissie.

5 Jaarrekening

De raad van Opsterland heeft voor de werkzaamheden van de rekenkamercommissie een budget beschikbaar gesteld van 29.000 euro.

Opsterland		
	begroting	Uitgaven
Presentiegelden	1.213	1.387
Reis/verblijfkosten	200	200
kosten secretaris	2.833	2.585
onderzoekskosten	20.303	1320
overige kosten	950	880
Totaal	25.500	6.372

De post onderzoekskosten is in 2015 niet ten volle benut. Het onderzoek 'opvolging aanbevelingen Hermans' zal in 2016 worden afgerond. De rekenkamercommissie heeft de gemeenteraad verzocht een deel van het onderzoeksbudget van 2015 hiervoor te bestemmen, de raad zal hierover een besluit nemen bij de besluitvorming rondom de resultaatsbestemming in het voorjaar van 2016.

In de notitie Administratieve Organisatie, afgestemd met de griffiers van de drie gemeenten en door de rekenkamercommissie vastgesteld op 27 mei 2015, is vastgelegd dat vaste kosten van de rekenkamercommissie evenredig verdeeld over de drie gemeenten. Het betreft hier de kosten voor presentiegeld, de kosten voor de secretaris en de overige kosten. De kosten die specifiek voor de gemeente Opsterland worden gemaakt - het betreft dan de post onderzoekskosten - komen volledig ten laste van het budget van Opsterland.

Het positieve resultaat vloeit volgens de algemeen geldende afspraken terug naar de begroting van de gemeente.

Tot slot

De rekenkamercommissie bedankt de raadsleden, collegeleden en ambtelijke organisatie voor de plezierige samenwerking gedurende het afgelopen jaar.

Indien u vragen heeft over de inhoud van dit jaarverslag, kunt u contact opnemen met de secretaris van de rekenkamercommissie.