

## Jaarverslag 2017

### Colofon

Samenstelling rekenkamercommissie Opsterland

Voorzitter	Mw. C.M.E. Ruiter
Leden	Mw. B. IJsselmuiden Dhr. F. Haven
Secretaris	Mw. J. E. Rijpma

Email: [rekenkamercommissie@opsterland.nl](mailto:rekenkamercommissie@opsterland.nl)

Website: [www.opsterland.nl/gemeenteraad](http://www.opsterland.nl/gemeenteraad)

---

## Inhoudsopgave

---

<b>1</b>	<b>Inleiding.....</b>	<b>1</b>
<b>2</b>	<b>Jaarverslag 2017.....</b>	<b>1</b>
2.1	Vergaderingen.....	1
2.2	Onderzoeksprogramma 2017 .....	1
2.3	Onderzoeken .....	2
2.4	Zelfevaluatie .....	2
2.5	Onderzoeksprogramma 2018 .....	3
2.6	Deskundigheidsbevordering.....	3
2.7	Communicatie.....	3
<b>4</b>	<b>Jaarrekening 2017 .....</b>	<b>4</b>
	<b>Tot slot.....</b>	<b>5</b>

## 1 Inleiding

---

Voor de uitvoering van de werkzaamheden door de rekenkamercommissie heeft de gemeente Opsterland op 27 januari 2015 besloten om samen met de gemeenten Weststellingwerf en Ooststellingwerf een personele unie te vormen (hierna te noemen: de rekenkamercommissie). Na vier jaar zal de samenwerking en de gekozen structuur voor de OWO-rekenkamercommissie door de raden worden geëvalueerd.

De rekenkamercommissie heeft als doel om de rol van de gemeenteraad te versterken en een bijdrage te leveren aan de kwaliteit van het lokaal bestuur. Dit doet de rekenkamercommissie onderzoek te doen naar de doeltreffendheid, doelmatigheid en rechtmatigheid van het door de gemeente vastgestelde beleid en de uitvoering van het beleid.

De rekenkamercommissie legt jaarlijks verantwoording af aan de gemeenteraad over haar taakuitoefening (Reglement van Orde, artikel 14, lid 2). Dat gebeurt via het nu voorliggende jaarverslag, waarin de werkzaamheden, resultaten, contacten en kosten van de rekenkamercommissie uiteengezet worden.

## 2 Jaarverslag 2017

---

### 2.1 Vergaderingen

In 2017 kwamen de leden 23 maal bijeen, waarvan negen maal in een regulier overleg en de andere keren met een ander gremium (b.v. met de gemeenteraad, het college van B&W of een startbijeenkomst voor een onderzoek).

### 2.2 Onderzoeksprogramma 2017

De rekenkamercommissie beslist zelf welke onderwerpen zij onderzoekt, op welke wijze en op welk moment zij dat doet. De rekenkamercommissie overlegt wel met de raadsfracties over mogelijke onderwerpen en staat open voor suggesties van de raad, de ambtelijke organisatie, organisaties/instellingen in de gemeente en van burgers inzake onderwerpen.

Het onderzoeksprogramma van 2017 had de volgende onderwerpen op de shortlist:

Opsterland	Onderzoek in OWO-verband
Integratie statushouders	Informatiebeveiliging
	Toegankelijkheid digitale dienstverlening

Tijd en middelen van de rkc's zijn beperkt. Het onderzoek naar Informatiebeveiliging is om die redenen (dergelijk onderzoek vereist bijzondere expertise en is erg kostbaar) afgevoerd van de shortlist.

## 2.3 Onderzoeken

In 2017 heeft de rekenkamercommissie drie onderzoeken afgerond:

1. Integratie Statushouders (april 2017)
2. WMO2015 (september 2017)
3. Beschikbaarheid en toegankelijkheid digitale dienstverlening (december 2017)

Hierna wordt kort op ieder onderzoek ingegaan.

### Integratie statushouders (afgerond)

Op 24 april 2017 heeft de rekenkamercommissie de resultaten van haar onderzoek naar de integratie van statushouders in de gemeente Opsterland aangeboden. Het onderzoek had als doel inzicht te verkrijgen welk geschreven en/of ongeschreven beleid over de integratie van statushouders de gemeente Opsterland heeft, welk beleid wordt uitgevoerd door de gemeente en hoe effectief en efficiënt de uitvoering van het beleid is.

Het rapport is positief door de raad ontvangen tijdens de presentatie en de bespreking in de oriënterende raadsvergadering op 22 mei 2017. Tijdens de raadsvergadering van 19 juni besluit de Raad het college om advies te vragen over de uitvoering van de aanbevelingen en dit advies uiterlijk oktober 2017 aan de gemeenteraad voor te leggen. Dit laatste is inmiddels door het college afgehandeld.

### WMO2015 (afgerond)

Op 22 september 2017 hebben de rekenkamercommissies OWO hun onderzoeksrapporten naar de uitvoering van de WMO2015 aangeboden aan de Raden van de OWO-gemeenten. Het onderzoek was een gezamenlijk onderzoek van zestien Friese rekenkamers en rekenkamercommissies.

Het rapport werd op 30 oktober 2017 aan de raad gepresenteerd in de oriënterende raadsvergadering. De gemeenteraad heeft in haar vergadering van 13 november 2017 de aanbevelingen van de rekenkamercommissie overgenomen en het college opdracht gegeven deze uit te voeren.

### Digitale dienstverlening (afgerond)

Het onderzoek naar de toegankelijkheid en de beschikbaarheid van de digitale dienstverlening was een gezamenlijk onderzoek van de rekenkamercommissies OWO. De rekenkamercommissies wilden met hun onderzoeken in beeld brengen hoe ver de gemeenten zijn met de toegankelijkheid en de beschikbaarheid van de digitale dienstverlening.

De rekenkamercommissie heeft dit onderzoek uitgevoerd in samenwerking met studenten van de Thorbecke Academie (bestuurskunde en overheidsmanagement).

Het onderzoeksrapport is op 19 december 2017 aangeboden aan de Raad.

## 2.4 Zelfevaluatie

In augustus heeft de rekenkamercommissie een zelfevaluatie uitgevoerd. De evaluatie was gericht op het functioneren van de rekenkamercommissie met als doel op zoek te gaan naar punten die kunnen worden verbeterd ten behoeve van het onderzoeksproces. De bevindingen zijn aan de rekenkamercommissie zelf gericht en zijn begin 2018 met raadsleden besproken.

## 2.5 Onderzoeksprogramma 2018

Op 30 oktober sprak de rekenkamercommissie met raadsleden ter voorbereiding op het onderzoeksprogramma 2018. Het onderzoeksprogramma bevat de volgende onderzoeksonderwerpen<sup>1</sup>:

Ooststellingwerf	Weststellingwerf	Opsterland	RKC's <sup>2</sup>
Effectiviteit proces vergunningverlening en handhaving	Effectiviteit proces vergunningverlening	Cultuursubsidies	Jongeren, alcohol en drugs
Doelmatigheid grote projecten	Privatisering buitensportaccommodaties	Begrotingsproces	Inwonersparticipatie
Statushouders in de bijstand	Doelmatigheid en doeltreffendheid Sociaal Domein Fryslân		Fraudebestrijding bij bijstandsuitkeringen

## 2.6 Deskundigheidsbevordering

Door het lidmaatschap van de NVRP, het bezoeken van diverse congressen, studiemiddagen en het uitwisselen van kennis en ervaring in diverse gremia, werkt de rekenkamercommissie continu aan haar deskundigheidsbevordering. De rekenkamercommissie heeft de actualiteit gevolgd omtrent velerlei onderwerpen door het kennisnemen van rekenkameronderzoeken van andere gemeenten, van toepassing zijnde literatuur en berichtgeving in de media.

## 2.7 Communicatie

Het aspect 'communicatie' speelt op verschillende momenten tijdens het onderzoek:

- De onderwerpkeuze: de rekenkamercommissie benadert ieder jaar raadsfracties en burgers om suggesties voor onderzoek aan te dragen bij de rekenkamercommissie.
- Bij de start van een onderzoek: de rekenkamercommissie wil transparant en toegankelijk zijn en kiest er daarom voor om op noodzakelijke momenten af te stemmen met betrokkenen. Zo wordt bij de start van elk onderzoek een startbijeenkomst georganiseerd om portefeuillehouder en ambtelijk betrokkenen bij het onderzoek te informeren over het onderzoek van de rekenkamercommissie.
- Bij de afronding van een onderzoek. Bij de publicatie van onderzoeksrapporten worden persberichten verspreid om zo passend bij het onderwerp de nodige informatie over te brengen.
- Jaarlijks voert de rekenkamercommissie gesprekken met het college, de gemeentesecretaris en de griffier waarbij actualiteiten worden uitgewisseld en gesproken wordt over wederzijdse ervaringen met betrekking tot het werk van de rekenkamercommissie.

<sup>1</sup> Dit zijn de onderwerpen waarnaar een vooronderzoek zal worden gedaan. In een vooronderzoek wordt nagegaan of een onderzoek naar het betrokken onderwerp tot relevante conclusies en aanbevelingen voor de raad en de organisatie kan leiden. Daarbij wordt gekeken naar onder meer de probleemstelling, de afbakening, mogelijke onderzoeksvragen en welke informatie beschikbaar is. Na het vooronderzoek volgt besluitvorming of wordt mogelijk afgezien van een diepgaander vervolgonderzoek.

<sup>2</sup> De onderwerpen die hier genoemd zijn, zijn onderwerpen waar de rkc nog nader bepaalt in welke gemeente(n) eventueel een onderzoek wordt gedaan.

## 4 Jaarrekening 2017

De raad van de gemeente Opsterland heeft in haar begroting voor 2017 een bezuiniging ten laste van de rekenkamercommissie doorgevoerd waardoor het budget 2017 werd verlaagd naar € 17.788,- bedroeg (In 2016 29.900 euro). In haar vergadering van 3 juli 2017 heeft de Raad besloten bij de bespreking rondom de resultaatbestemming 2016 incidenteel 23.000 euro toe te voegen aan het budget 2017 van de rekenkamercommissie. De rekenkamercommissie is verheugd dat de Raad bij de vaststelling van de begroting 2018 het budget voor de rekenkamercommissie structureel op het gewenste niveau heeft gebracht<sup>3</sup>.

	<b>Begroting</b>			
Budget 2017	€	17.788,00		
Overheveling	€	23.000,00		
<b>Beschikbaar 2017</b>	<b>€</b>	<b>40.788,00</b>		
<b>Uitgaven</b>	<b>Begroot</b>		<b>Uitgaven</b>	<b>Saldo</b>
Presentiegelden	€	2.080,00	€ 3.720,00	€ -1.640,00
contributie NVRR	€	193,33	€ 193,33	€ 0,00
reis/verblijfkosten leden	€	300,00	€ 456,08	€ -156,08
kosten secretaris	€	5.000,00	€ 4.681,89	€ 318,11
deskundigheidsbevordering	€	167,00	€ 118,33	€ 48,67
overige kosten	€	167,00	€ 189,88	€ -2,88
onderzoekskosten	€	32.880,67	€ 11.054,76	€ 21.825,91
<b>Totaal</b>	<b>€</b>	<b>40.788,00</b>	<b>€ 20.414,28</b>	<b>€ 20.373,72</b>

De overschrijding van de post presentiegelden leden wordt veroorzaakt door het besluit van de rekenkamercommissie om het begrip presentiegeld niet alleen van toepassing te laten zijn op presentiegeld voor de eigen vergaderingen van de rekenkamercommissie, maar ook voor vergaderingen met andere gremia (zie hoofdstuk 1). De overschrijding van de post reis/verblijfkosten leden is veroorzaakt doordat er meer vergaderingen zijn geweest dan gepland.

In de notitie Administratieve Organisatie, afgestemd met de griffiers van de drie gemeenten en door de rekenkamercommissie vastgesteld op 27 mei 2015, is vastgelegd dat vaste kosten van de rekenkamercommissie evenredig verdeeld over de drie gemeenten. Het betreft hier de kosten voor presentiegeld, de kosten voor de secretaris en de overige kosten. De kosten die specifiek voor de gemeente Opsterland worden gemaakt - het betreft dan de post onderzoekskosten - komen volledig ten laste van het budget van Opsterland.

Het positieve resultaat vloeit volgens de algemeen geldende afspraken terug naar de algemene middelen van de gemeente.

<sup>3</sup> In 2018 is dat € 29.486 en voor de volgende jaren € 29.679

## Tot slot

---

De rekenkamercommissie bedankt de raadsleden, collegeleden en ambtelijke organisatie voor de plezierige samenwerking gedurende het afgelopen jaar.

Indien u vragen heeft over de inhoud van dit jaarverslag, kunt u contact opnemen met de secretaris van de rekenkamercommissie.